



Warszawa, dnia 1 sierpnia 2013 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

AG1/0602/21/KOC/13/ RD 78616

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z pismem z dnia 11 lipca 2013 r., znak: SPS-023-19395/13, przy którym przesłana została interpelacja Pana Posła Michała Jarosa z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie propozycji utrzymania zerowej stawki akcyzy na sprężony gaz ziemny (CNG), uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym związana jest z upływem z dniem 31 października 2013 r., wynikającego z postanowień dyrektywy 2003/96/WE sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej, okresu przejściowego na opodatkowanie akcyzą gazu ziemnego przeznaczonego do celów opałowych. Należy wyraźnie podkreślić, iż będący konsekwencją konieczności pełnej implementacji przepisów ww. dyrektywy energetycznej projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, nie podnosi poziomu stawki akcyzy na gaz ziemny używany do celów napędowych.

Obecna stawka akcyzy na sprężony gaz ziemny CNG przeznaczony do napędu silników spalinowych w wysokości 11,04 zł/GJ, wprowadzona z dniem 1 stycznia 2009 r., została jedynie czasowo - do dnia 31 października 2013 r. obniżona do zera.

Z analizy dokonanej przez Ministerstwo Finansów wynika, że rynek gazu ziemnego przeznaczonego do celów napędowych nie ulega rozwojowi pomimo obowiązującej od kilku lat zerowej stawki akcyzy. Cena sprężonego gazu ziemnego CNG zgodnie z prognozami ekspertów branży paliwowej będzie w dalszym ciągu niższa od cen paliw tradycyjnych. Zatem oddziaływanie opodatkowania akcyzą CNG tylko w niewielkim stopniu wpływa na rozwój rynku gazu ziemnego używanego do napędu silników spalinowych. Jest to raczej związane z dość wysokimi kosztami rozbudowy infrastruktury niezbędnej do zastosowania tego źródła napędu, na co nie będzie miała wpływu kwestia opodatkowania CNG podatkiem akcyzowym. Podkreślenia ponadto wymaga, że stawka, która będzie miała zastosowanie od dnia 1 listopada 2013 r., jest ukształtowana na poziomie preferencyjnym w stosunku do stawek akcyzy na konwencjonalne źródła napędu. Poziom opodatkowania akcyzą tych wyrobów będzie nadal znacznie odbiegał od poziomu opodatkowania konwencjonalnych paliw używanych do celów napędowych. Rozwiązanie to stanowi zatem wsparcie tego segmentu rynku paliwowego.

Rozważając kwestie wprowadzenia dodatkowych preferencji podatkowych w podatku akcyzowym dla gazu ziemnego przeznaczonego do napędu nie można nie brać pod uwagę prac w Radzie UE nad zmianą *dyrektywy 2003/96/WE sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej*, która przewiduje możliwość wycofania stosowania zwolnień dla gazu ziemnego przeznaczonego do napędu.

Prace na forum UE jasno więc wskazują, iż bodźce podatkowe służące promowaniu środków transportu napędzanych paliwami alternatywnymi i wspieraniu infrastruktury paliw alternatywnych (o których mowa w projekcie *dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozmieszczania infrastruktury paliw alternatywnych*) nie powinny polegać na całkowitym zwolnieniu od podatku akcyzowego gazu ziemnego przeznaczonego do napędu.

Wsparcie podatkowe takiego paliwa powinno być stosowane poprzez stosowanie niższej stawki opodatkowania. Przepisy ustawy o podatku akcyzowym z dnia 6 grudnia 2008 r. takie preferencyjne traktowanie gazu ziemnego przeznaczonego do napędu, w porównaniu do paliw konwencjonalnych, przewidują. W związku z powyższym Ministerstwo Finansów nie widzi konieczności wprowadzania dalszych preferencji podatkowych.

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, iż jak wskazano w *komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów - Czysta energia dla transportu: europejska strategia w zakresie paliw alternatywnych*, który towarzyszy projektowi *dyrektywy w sprawie rozmieszczania infrastruktury paliw alternatywnych* bezpośrednie publiczne finansowanie rozbudowy infrastruktury nie będzie potrzebne, jeśli państwa członkowskie wykorzystają szeroki wachlarz instrumentów z zakresu polityki, jakimi dysponują, takich jak pozwolenia budowlane, koncesje, przepisy dotyczące zamówień publicznych, przepisy dotyczące dostępu do infrastruktury i związanych z nim opłat oraz zachęt o charakterze niefinansowym. Dodatkowo fundusze Unii Europejskiej dostępne są do celów rozwoju rynku paliw alternatywnych i rozbudowy ich infrastruktury.

Odnosząc się do kwestii utrzymania zerowej stawki akcyzy dla sprężonego gazu ziemnego do celów napędowych, Rada Ministrów uznała, że nie ma podstaw do pozostawienia preferencyjnego opodatkowania CNG, skoro podlegają akcyzie podobne, ekologiczne źródła napędu jak LPG (skroplona mieszanina propanu butanu) i LNG (skroplony gaz ziemny). W związku z tym w dniu 9 lipca 2013 r. Rada Ministrów rozpatrując projekt zmiany ustawy o podatku akcyzowym zaakceptowała w stawkę akcyzy dla CNG od 1 listopada 2013 r. w wysokości 11,04 zł/GJ.

Należy zauważyć, że w porównaniu z wysokością stawek akcyzy na konwencjonalne paliwa silnikowe (benzyna - 1,57 zł/l, olej napędowy - 1,20 zł/l) opodatkowanie 1 m³ gazu CNG (odpowiednik litra benzyny) na poziomie 34 groszy pozwoli, pomimo różnic w kosztach zakupu

i eksploatacji pojazdów zasilanych CNG i tych napędzanych paliwami tradycyjnymi, zachować przewagę konkurencyjną ekologicznych paliw gazowych.

Upływ terminu obowiązywania zerowej stawki akcyzy na CNG, przy zachowaniu znacznie korzystniejszych relacji obciążenia akcyzą tego paliwa w stosunku do paliw ropopochodnych, nie powinien, w ocenie resortu finansów, stanowić istotnej bariery dla inicjatyw proekologicznych, związanych z zastosowaniem CNG do celów napędowych, zwłaszcza w komunikacji miejskiej.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie informuję, że utrzymanie zerowej stawki podatku akcyzowego na sprężony gaz ziemny CNG nie znajduje racjonalnego uzasadnienia.

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra
3. a/a

2 *poradnik*

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica

