



Warszawa, dnia 15.01.2013 roku

Pan Szymon Byliński
Ministerstwo Gospodarki
Departament Ropy i Gazu
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

**Wniosek o uwzględnienie wprowadzenia samodzielnego tankowania CNG równoległe do
implementacji samodzielnego tankowania LPG**

Szanowni Państwo,

Stowarzyszenie Użytkowników Pojazdów Zasilanych Sprężonym Gazem Ziemnym **NGV Polska** z zadowoleniem przyjęło decyzję Ministerstwa Gospodarki o podjęciu działań mających na celu wprowadzenie samodzielnego tankowania LPG w Polsce. Wszelkie działania mające na celu deregulację w zakresie zbyt restrykcyjnych przepisów dotyczących paliw gazowych są jak najbardziej pożądane i na pewno stanowią istotny impuls do dalszego rozwoju nowoczesnych rozwiązań w polskiej motoryzacji.

Zwracamy się z prośbą o uwzględnienie w przygotowywanych nowelizacjach także samodzielnego tankowania pojazdów CNG. Wprowadzenie takiej możliwości jest drobnym krokiem w kierunku nadrobienia poważnego opóźnienia Polski w rozwoju rynku pojazdów zasilanych metanem. Wiele krajów europejskich, ze względu na ogromne korzyści ekologiczne (znacznie mniejsza emisja szkodliwych spalin i mniejsza emisja hałasu), mocno wspiera swoją polityką rozwój rynku pojazdów CNG. Pozytywny odbiór społeczny rozwiązań CNG i poparcie organizacji obywatelskich (takich jak Stowarzyszenie NGV Polska) skutkuje bardzo pozytywnym wizerunkiem administracji państwowej. Z drugiej strony wysoka kultura techniczna istniejących punktów tankowania CNG w Polsce, porównywalna, a czasami i przewyższająca rozwiązania stosowane w Europie Zachodniej, w zupełności pozwala na dokonywanie samodzielnego tankowania także CNG. Usunięcie tej restrykcji, wpłynie na zwiększenie obrotu gazem ziemnym jako paliwem samochodowym, co przy rosnącej podaży (gazoport, gaz łupkowy) pozwoli na zauważalny dla gospodarki rozwój segmentu CNG oraz wpłynie na znaczne zmniejszenie uciążliwości transportu dla środowiska.

Będziemy również wdzięczni za uwzględnienie w przyszłości w konsultacjach społecznych, współpracy ze Stowarzyszeniem Użytkowników Pojazdów Zasilanych Sprężonym Gazem Ziemnym **NGV Polska** we wszelkich aspektach związanych z **CNG, LNG, biogazem oraz gazem łupkowym.**”



Szczegółowe przedstawienie stanowiska

1. Stan faktyczny i prawny w zakresie samoobsługi przy tankowaniu sprężonym gazem ziemnym w Polsce oraz potrzeba i cel dokonania zmian.

W 2011 roku sprzedaż CNG w Polsce wyniosła 11,754 mln m³. W porównaniu z innymi państwami Unii Europejskiej (Austria, Czeska Republika, Niemcy, Szwecja) w dalszym ciągu jest to bardzo mała ilość. Państwa te o wiele lepiej potrafią wykorzystać potencjał ekologiczny gazu ziemnego jako paliwa do zasilania pojazdów. Dzieje się tak głównie ze względu na lepszą dostępność do infrastruktury tankowania CNG oraz liberalnego podejścia organów państwowych do wymogów, jakie muszą być spełnione przy obsłudze infrastruktury tankującej.

Na chwilę obecną w Polsce funkcjonuje 25 ogólnodostępnych stacji tankowania CNG. Niestety – pomimo rosnącej ilości pojazdów oraz sprzedaży gazu ziemnego, od stycznia 2012 roku zamknięto 7 takich obiektów (w Bydgoszczy, Dębicy, Jarosławiu, Jaśle, Kielcach, Gdyni i Olsztynie). Za główną przyczynę takiego postępowania upatrujemy konieczność tankowania pojazdu zasilanego CNG przez specjalnie przeszkolonego pracownika stacji paliw.

Do lipca 2012 roku samoobsługa przy tankowaniu CNG była możliwa, chociaż część operatorów stacji CNG powstrzymywało się od wprowadzenia tej praktyki ze względu na niejasności w obowiązujących wówczas przepisach.

Sytuacja została unormowana w wyniku wprowadzenia zmiany do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku *zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie projektowania, wytwarzania, eksploatacji, naprawy i modernizacji specjalistycznych urządzeń ciśnieniowych* (Dz. U. Nr 156, poz. 932) przepisu § 15a, określającego wymóg posiadania kwalifikacji w zakresie napełniania zbiorników samochodowych LPG, CNG, LNG i wodoru - nadawanych przez TDT – przez każdą osobę, która chciałaby zatankować pojazd samochodowy (zawodowo bądź prywatnie).

Zgodnie z danymi sektora koszt przeszkolenia jednego pracownika stacji paliw tankującego CNG wynosi około 1.000 złotych. Składa się na to szkolenie w rekomendowanych przez Transportowy Dozór Techniczny podmiotach szkoleniowych oraz sam egzamin, przeprowadzany przez TDT. Mając na uwadze dużą rotację pracowników na stacjach paliw generuje to bardzo duże koszty w funkcjonowaniu stacji.



Operatorzy stacji CNG wskazują ponadto, iż dopuszczenie samoobsługowego tankowania CNG na stacjach paliw przełoży się na spadek ceny gazu ziemnego na stacjach oraz wydłużenie czasu pracy stacji i poprawę dostępności paliwa.

Mając na względzie interes ekonomiczny konsumentów oraz postulaty branży dotyczące umożliwienia samodzielnego tankowania CNG, Stowarzyszenie NGV Polska zwróciło się w dniu 25 lipca 2012 roku do Ministerstwa Gospodarki o podjęcie kroków mających na celu wprowadzenie samodzielnego tankowania CNG w Polsce. Nasze pismo było odpowiedzią do komunikatu Ministerstwa Gospodarki o prowadzeniu działań mających na celu wprowadzenie samoobsługi przy tankowaniu LPG w Polsce.

Również Izba Gospodarcza Gazownictwa zwróciła się 19 października 2011 roku do Ministra Gospodarki oraz Ministerstwa Infrastruktury o zmianę zapisów wyżej przywołanego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku.

Kopie obu powyższych dokumentów przesyłamy jako załączniki do niniejszego wniosku.

Wprowadzenie samoobsługi tankowania CNG wymaga więc stosownych zmian w Rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz.U. 2005 nr 243 poz. 2063) oraz wspomnianym wcześniej rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie projektowania, wytwarzania, eksploatacji, naprawy i modernizacji specjalistycznych urządzeń ciśnieniowych (Dz. U. Nr 156, poz. 932) przepisu § 15a.

Łącznie zmiany ww. aktów wprowadzą prawną możliwość samoobsługowego tankowania CNG na stacjach paliw przy zachowaniu niezbędnych warunków bezpieczeństwa osób i mienia.

2. Rozwiązania w zakresie tankowania gazu CNG przyjęte w wybranych państwach UE.

Wykorzystanie gazu ziemnego w postaci CNG w innych państwach Unii Europejskiej jest dużo bardziej popularne niż w Polsce. Poniżej przedstawiono informację na temat regulacji w wybranych państwach Unii Europejskiej, w których to paliwo jest najbardziej popularne, a



obowiązujące przepisy prawne gwarantują wysoki poziom bezpieczeństwa obsługi oraz warunkują dynamiczny rozwój rynku CNG.

- CZESKA REPUBLIKA

W Czeskiej Republice większość stanowisk tankowania CNG mieści się na samoobsługowych stacjach paliw, pozbawionych stale przebywających pracowników stacji. Tankowanie odbywa się przy pomocy specjalnej karty dedykowanej, wydawanej przez operatora stacji. Operator stacji ma obowiązek przed wydaniem karty przekazać klientowi stosowne instrukcje oraz zademonstrować przykładowe tankowanie na stacji CNG, celem zaznajomienia użytkownika z całą procedurą tankowania. Stosowanie przejściówek jest możliwe wyłącznie przez pracownika stacji i są to urządzenia znajdujące się na wyposażeniu stacji.

W celu lepszego zobrazowania realiów samodzielnego tankowania w Czeskiej Republice załączono stosowne zdjęcia.

- FRANCJA

We Francji dopuszczono samodzielne tankowanie CNG bez żadnych dodatkowych warunków formalnych. Tankowanie odbywa się na ogólnodostępnych stacjach pozbawionych stałej obecności pracownika stacji.

W celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa, gaz ziemny przekazywany jest z dystrybutora do pojazdu przy stale wciśniętym przycisku umieszczonym na obudowie dystrybutora. Uwolnienie przycisku przez tankującego powoduje przerwanie tankowania do pojazdu.

W celu lepszego zobrazowania realiów samodzielnego tankowania we Francji załączono stosowne zdjęcia.

- NIEMCY

W Niemczech dopuszczono samodzielne tankowanie CNG bez żadnych dodatkowych warunków formalnych. Tankowanie odbywa się na ogólnodostępnych stacjach pozbawionych stałej obecności pracownika stacji.

W celu lepszego zobrazowania realiów samodzielnego tankowania w Niemczech załączono stosowne zdjęcia.



3. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Adresatami zmiany są:

- użytkownicy samochodów zasilanych gazem ziemnym w postaci CNG,
- podmioty wykonujące działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji detalicznej gazu ziemnego jako paliwa CNG (stacje paliw płynnych, samodzielne stacje CNG),
- podmioty wykonujące działalność gospodarczą w zakresie projektowania stacji paliw silnikowych i samodzielnych stacji tankowania CNG, projektanci i dystrybutorzy instalacji i urządzeń stanowiących wyposażenie stacji paliw silnikowych i stacji tankowania CNG;

Według danych na koniec 2012 roku, w Polsce funkcjonuje 25 ogólnodostępnych stacji tankowania CNG, a 45 dalszych obiektów posiada charakter wewnętrzny.

4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zakłada się, że zmiana rozporządzenia nie wpłynie na zwiększenie wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Nie przewiduje się, aby proponowana regulacja powodowała zmniejszenie jakichkolwiek danin publicznych i opłat na rzecz Skarbu Państwa. Propozycja zakłada tylko usprawnienie działania punktów tankowania gazu ziemnego w postaci CNG i pozostaje bez wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ na rynek pracy.

Proponowana regulacja zakłada dopuszczenie samoobsługi tankowania gazem ziemnym w postaci CNG do pojazdów samochodowych - po spełnieniu wymogów bezpieczeństwa - tak jak ma to miejsce w przypadku tankowania paliw tradycyjnych (benzyn i olejów napędowych). W dotychczasowej praktyce stacje paliw płynnych dystrybuujące gaz ziemny zmuszone były do przeszkolenia odpowiedniej liczby pracowników w instytucjach rekomendowanych przez Transportowy Dozór Techniczny (łącznie koszt przeszkolenia wraz z egzaminem przed komisją TDT to około 1 tys. złotych/os). Proponowana regulacja pozwala na uniknięcie tego kosztu przez przedsiębiorców.

Należy zaznaczyć, iż pracownicy, którzy dotychczas zajmowali się obsługą tankowania gazu ziemnego do pojazdów samochodowych, nie byli zatrudniani przez stacje paliw wyłącznie do tego celu — jednocześnie są pracownikami stacji paliw obsługującymi system kasowy czy



realizującymi inne zlecone zadania, podobnie jak pozostali pracownicy stacji. W związku z powyższym nie przewiduje się aby proponowana regulacja miała negatywne konsekwencje dla rynku pracy. Proponowane zmiany zakładają, iż w przypadku tankowania na klasycznej stacji paliw, w każdej chwili klient będzie mógł prosić o pomoc personelu, wobec czego osoby do tej pory obsługujące odmierzacze gazu płynnego pozostaną najprawdopodobniej pracownikami stacji.

Należy także podkreślić, iż proponowana regulacja nie ma charakteru obligatoryjnego i stanowi tylko rozszerzenie możliwości stosowania pewnych rozwiązań w praktyce funkcjonowania stacji paliw.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Proponowane zmiany stanowią krok w kierunku realizacji postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców i instytucje reprezentującego polski sektor gazu ziemnego i służą poprawie konkurencyjności tego sektora poprzez zwiększenie elastyczności funkcjonowania stacji paliw w Polsce i obniżenie kosztów funkcjonowania sektora.

Proponowane zmiany pozwolą na przedłużenie czasu pracy istniejących obiektów oraz powstanie nowych obiektów tankowania CNG, który pozwoli na osiągnięcie podobnego poziomu rozwoju rynku jak w sąsiadujących państwach UE.

Dodatkowo, proponowana regulacja stanowi dostosowanie praktyki tankowania gazu płynnego w Polsce do tej spotykanej w większości państw UE.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Największym beneficjentem rozwoju rynku CNG w Polsce są samorządy lokalne, dla których potrzeb wykorzystywane są pojazdy komunikacji miejskiej oraz usług komunalnych. Z racji charakterystyki wykonywanych prac jako jedyna istniejąca alternatywa do zasilania drogim olejem napędowym jest zasilanie sprężonym gazem ziemnym.

Te i inne grupy pojazdów (np. przewóz osób, dystrybucja lokalna) poruszając się po mieście, dzięki zasilaniu sprężonym gazem ziemnym – CNG, emitują dużo mniejsze ilości szkodliwych związków do atmosfery. Mieszkańcy przez to są w mniejszym stopniu narażeni na utratę zdrowia wynikającą z obecności szkodliwych związków obecnych w powietrzu.



8. Wskazanie źródeł finansowania.

Realizacja przez przedsiębiorców usługi samoobsługowego tankowania gazem ziemny w postaci CNG przez klientów stacji paliw nie będzie wymagać znaczących nakładów finansowych, innych niż okresowo przez nich ponoszone. Automatyczny wyłącznik tankowania sterujący otwarciem i zamknięciem zaworu odcinającego jest już dzisiaj standardowym wyposażeniem zespołu tankowania gazu ziemnego (CNG) do pojazdu.

9. Ocena skutków regulacji.

Stowarzyszenie NGV Polska na podstawie powyższej analizy prognozuje, że proponowane zmiany przyniosą pozytywne skutki w następującym wymiarze:

- wydłużony zostanie czas pracy ogólnodostępnych stacji CNG w Polsce;
- większa liczba podmiotów będzie zainteresowana udostępnieniem punktów tankowania CNG na istniejących stacjach paliw;
- zwiększy się liczba pojazdów zasilanych sprężonym gazem ziemnym;
- zwiększy się konkurencyjność polskich przedsiębiorstw wykorzystujących tańsze i bardziej ekologiczne paliwo do zasilania swojej floty;
- poprawi się elastyczność stanowisk pracowniczych u operatorów stacji CNG.

Zapowiedź dalszych działań

W opracowanym przez Ministerstwo Gospodarki dokumencie CARS 2020, zawierającym stanowisko Rządu RP, podkreślono promowanie CNG jako naczelnego rozwiązania wśród paliw alternatywnych w Polsce. Jednak podjęte na przestrzeni ostatniego roku działania i zaniechania Rządu RP niestety nie pokrywają się z tym stanowiskiem, a w naszej opinii nawet się wręcz wykluczają. Należy tutaj wymienić:

- zamykanie ogólnodostępnych stacji CNG przez Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA, przedsiębiorstwo znajdujące się we władaniu Skarbu Państwa;
- wprowadzenie restrykcyjnych przepisów dotyczących wprowadzenia do użytkowania oraz przeglądów zbiorników CNG zamontowanych w pojazdach (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku);
- wprowadzenie zakazu samodzielnego tankowania CNG do pojazdów (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku).

Bardzo prosimy zatem o podjęcie działań na rzecz przywrócenia samodzielnego tankowania CNG do pojazdów w Polsce. W naszej opinii prowadzone przez Ministerstwo Gospodarki prace na rzecz samodzielnego tankowania LPG z jednoczesnym pominięciem wprowadzenia zmian co do tankowania CNG mają w tym przypadku dyskryminacyjny charakter.



Mamy nadzieję, że Ministerstwo Gospodarki przerwie trwający impas i podejmie niezbędne prace również w przypadku tankowania CNG – celem wprowadzenia samoobsługi, jak ma to miejsce w innych państwach Unii Europejskiej.

Podajemy nasze argumenty do wiadomości Ministerstwa Gospodarki. Warto nadmienić, że przedstawione powyżej wnioski zostały również przedstawione przez autorytatywne instytucje polskiego świata nauki i gospodarki jak Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie czy Izba Gospodarcza Gazownictwa.

Pozostajemy do dyspozycji w zakresie dalszych konsultacji oraz apelujemy o podjęcie dialogu w zakresie samodzielnego tankowania CNG w Polsce.

Z poważaniem,

Sekretarz Generalny Stowarzyszenia NGV POLSKA
Bartłomiej Kamiński

Członek Zarządu Stowarzyszenia NGV POLSKA
Karol Wieczorek

Załączniki:

1. Pismo Stowarzyszenia NGV POLSKA z dnia 25.07.2013 roku do Pana Adama Szurleja, Naczelnika Wydziału Gazu Ziarnego w Ministerstwie Gospodarki, w sprawie przywrócenia samodzielnego tankowania CNG.
2. Pismo Izby Gospodarczej Gazownictwa z dnia 19.10.2011 roku do Ministra Gospodarki oraz Ministerstwa Infrastruktury o zmianę zapisów wyżej przywołanego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2011 roku, /dot.: zakazu samoobsługi przy tankowaniu samochodów CNG/.
3. Wnioski od użytkowników pojazdów zasilanych CNG i znawców technologii CNG, przekazane na ręce Stowarzyszenia NGV Polska, w sprawie wprowadzenia samodzielnego tankowania CNG do pojazdów silnikowych.

Do wiadomości:

1. Pani Małgorzata Szymańska Dyrektor Departamentu Ropy i Gazu Ministerstwa Gospodarki